

**Совместное заявление Международного партнерства по правам человека, Нидерландского Хельсинского комитета, Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности, Туркменской инициативы по правам человека, Инициативной группы независимых правозащитников Узбекистана к дополнительному совещанию ОБСЕ по человеческому измерению, посвященному свободе собраний и объединений  
Вена, 8-9 ноября 2012 года**

**Подавление свободы интернета и инакомыслия в Казахстане, Туркменистане и Узбекистане**

Как и в других частях мира в странах Центральной Азии количество пользователей интернета быстро увеличивается. В период между 2005 и 2011 годами доля интернет-пользователей выросла с 3% до 45% в Казахстане, с 3% до 30% в Узбекистане, и с 1% до 5% в Туркменистане.<sup>1</sup> Схожим образом растет и количество пользователей социальных медиа-ресурсов, где наиболее популярными являются российские сети, хотя такие глобальные сети, как Фейсбук и Твиттер, тоже набирают популярность. Количество пользователей Мой Мир в Казахстане увеличилось за 2010-2011 годы более чем на 90%, превысив 1,5 миллионов в день.<sup>2</sup> Сайт Одноклассники имеет более 1 миллиона посещений в месяц в Узбекистане, в то время, когда среднее количество для Узбекистана составляет около 25000 посещений.<sup>3</sup> Одновременно с этим, по мере роста использования интернета в этих странах власти стали все больше опасаться потенциала интернета в качестве платформы для открытых дебатов, расследований преступлений, в которые вовлечены представители власти, и мобилизации протестных настроений. Это привело к усилению цензуры, применению тактики запугивания и подавления инакомыслия в режиме он-лайн. Применение подобных методов в достаточно агрессивных по отношению к свободе слова условиях еще сильнее ухудшило положение со свободой слова и свободой собраний и объединений, что имело негативные последствия для политических оппонентов, активистов гражданского общества и граждан в целом.<sup>4</sup>

\*\*\*\*

Недавнее осуждение известного казахстанского оппозиционного лидера Владимира Козлова показывает, что власти **Казахстана** усилили свою враждебность по отношению к оппозиции. В результате несправедливого и политически мотивированного судебного разбирательства В.Козлов был приговорен к 7,5 годам лишения свободы за якобы разжигание в декабре 2011 года беспорядков в г.Жанаозен (западный регион Казахстана), что выглядело как стремление заставить его замолчать и уничтожить единственную действительно оппозиционную партию Казахстана.<sup>5</sup> Как часть более широкой тенденции растущей нетерпимости к альтернативному мнению, власти Казахстана также продемонстрировали большую готовность подавлять обмен мнениями и общение в режиме он-лайн по вопросам, которые правящая элита считает спорными.

Доступ к веб-сайтам, содержащим критикующую власти информацию, например, к оппозиционным новостным ресурсам, фильтруется, блокируется, либо доступ к ним затрудняется. Социальные сети, все чаще используемые политической оппозицией для общения или распространения информации о своих действиях, вызывают особенную озабоченность со стороны властей. Президент Назарбаев осудил социальные сети за «распространение лжи и пропаганду насилия и зла», и обвинил западные

государства в использовании таких сетей «для продвижения своих ценностей в другие страны»<sup>6</sup>. Национальная концепция информационной безопасности 2011 года признает существование угрозы в том, что социальные сети могут быть использованы для «воздействия» на политическую ситуацию в стране.<sup>7</sup> Государственные чиновники также выступали в защиту усиления контроля за социальными сетями и другими он-лайн ресурсами, например, посредством создания «киберполиции» в рамках Шанхайской организации сотрудничества.<sup>8</sup> Популярный блог и сайт социального общения Живой Журнал был заблокирован решением суда в середине 2011 года за якобы распространение «экстремистской» пропаганды, хотя доказательств в поддержку этого обвинения предъявлено не было, а администрация сайта не получала уведомления об удалении затрагиваемого контента. Сайт оставался недоступным почти все время в течение года, пока доступ к нему не был открыт, по всей видимости, в связи с Евразийским Медиа Форумом, состоявшемся в Астане в начале октября 2012 года. Другой сайт социального медиа - Твиттер - был заблокирован на несколько дней в связи с Жанаозенскими событиями декабря 2011 года в рамках более широкой информационной блокады, которая последовала сразу за этими событиями.

Те, кто организуют или мобилизуют участие в антиправительственных протестах, в том числе посредством социальных сетей, продолжают подвергаться запугиванию и притеснению. Несколько раз политические и гражданские активисты, вовлеченные в такую деятельность, получали в этом году «предупреждение» от властей и/или были «предварительно» арестованы до начала акций протеста. Антиправительственные протестные акции, как правило, проводятся без разрешения властей, поскольку разрешение в ответ на заявку о проведении акции не выдается на произвольных основаниях, либо разрешение дается на проведение такой акции в отдаленных от центра города местах. Как правило, такие демонстрации разгоняются, участников и организаторов задерживают, приводят в суд и приговаривают к административным мерам наказания. После так называемого митинга несогласных, проведенного в Алматы в апреле 2012 года, активист гражданского общества Бахытжан Торегожина была приговорена к 15 суткам административного ареста за использование социальных медиа для организации этого собрания, в котором она не смогла принять участие, поскольку была арестована утром в тот же день. Более того, подобно другим независимым журналистам, он-лайн журналисты и блоггеры, которые высказываются в критическом ключе по поводу развития событий в Казахстане, по-прежнему подвергаются давлению посредством исков о диффамации, поданными правительственными чиновниками, и физических расправ, осуществляемых неизвестными.

\*\*\*\*

В то время когда власти **Туркменистана** стремятся к демонстрации приверженности политическому плюрализму путем формальной отмены однопартийной системы страны,<sup>9</sup> в стране продолжает подавляться открытое выражение инакомыслия. Это было проиллюстрировано недавним арестом и принудительной госпитализацией в наркологическую клинику бывшего министра правительства, который раскритиковал политическую ситуацию в стране в своем интервью Туркменской службе Свободная Европа/Радио Свобода (РСЕ/РС).<sup>10</sup> Новый случай вписывается в хорошо известную в Туркменистане схему, когда члены гражданского общества, открыто критикующие политику властей, подвергаются преследованиям, в то время как проправительственные организации получают поддержку вместо независимых НПО, а любые попытки протестов подавляются. Интернет, представляя потенциальную угрозу для жесткой информационной монополии, созданной при помощи контролируемых государством СМИ, регулируется в высшей степени.

Интернет предлагается только в очень усеченной версии небольшой части населения Туркменистана, имеющей доступ к интернету, которая в настоящий момент, в основном, состоит из молодежи и

городского населения. Вебсайты, предоставляющие альтернативную информацию о ситуации в стране, такие как зарубежные новостные ресурсы, сайты НПО и сайты, связанные с оппозицией в изгнании, заблокированы. Сайты социальных сетей также часто недоступны, доступ возможен только через прокси-серверы, а интернет-форумы находятся под пристальным наблюдением. Большую часть июня 2012 года форум ertir.com - один из наиболее популярных сетевых ресурсов среди туркменской молодежи - был заблокирован в Туркменистане после увеличения на сайте количества комментариев по политическим и религиозным вопросам.

С возвращением в Туркменистан российского оператора сотовой связи МТС в августе 2012 года (после предыдущего изгнания в 2010 году) появилась надежда на то, что эта компания сможет предоставить лучшее и более дешевое интернет-соединение, чем это делает государственный провайдер Алтын Асыр<sup>11</sup>, и что она сможет предоставить доступ к интернет-ресурсам, заблокированным национальным провайдером<sup>12</sup>. Тем не менее, до настоящего времени МТС не удалось претворить эти надежды в жизнь, а интернет-соединение, предоставляемое этой компанией, остается медленным, дорогостоящим и подверженным ограничениям.

Опасения властей Туркменистана в том, что интернет может выступить в качестве альтернативы правительственной пропаганде, были высказаны в связи с взрывами 2011 года на складе боеприпасов в городе Абадане, когда попытки скрыть это происшествие были подорваны отдельными интернет-пользователями, передавшими информацию из первых рук за пределы страны. Власти Туркменистана объявили альтернативную информацию «клеветнической», также были предприняты попытки отыскать подателей информации, а местный репортер РСЕ/РС был лишен свободы за то, что он написал в блоге о взрывах (позже в результате международного давления его освободили).

Сайт Туркменской инициативы по правам человека (ТИПЧ), находящейся в Австрии, был также вскрыт во время подачи информации по абаданским событиям со слов свидетелей. Позднее сайт был подвержен новым атакам, что привело этим летом к заявлению владельцем хостинга сайта относительно того, что эти нападения «истощили» его ресурсы.<sup>13</sup> Совсем недавно, в конце октября 2012 года, сайт был атакован и выведен из строя на несколько часов перед празднествами в честь Дня независимости, в преддверие подготовки к которым сайт, помимо прочего, опубликовал информацию о президенте Туркменистана и его семье. Есть серьезные основания полагать, что за этими атаками на сайт ТИПЧ стояли туркменские службы безопасности, и что они используют эту стратегию в качестве попытки воспрепятствовать представлению организацией независимой оценки событий в Туркменистане.

\*\*\*\*

В то время когда независимые журналисты и правозащитники подвергаются преследованию и лишению свободы, правозащитным НПО отказывают в регистрации, правозащитные пикеты регулярно разгоняются полицией, интернет-пользователи в **Узбекистане** сталкиваются с трудностями в получении и распространении информации по вопросам, представляющим общественный интерес. Власти ведут активный мониторинг и подвергают цензуре не нравящийся им интернет-контент, например, посредством блокировки вебсайтов региональных и международных СМИ, изгнанных оппозиционных групп, правозащитных НПО и других ресурсов, критикующих официальную политику. Согласно сообщениям, с недавних пор национальный поставщик услуг - Узтелеком - начал систематически блокировать доступ к прокси-серверам (то есть вебсайтам, которые используются для обхода он-лайн цензуры правительства)<sup>14</sup>, что свидетельствует о новом витке ухудшения ситуации со свободой интернета.

Узбекские власти сделали предупреждение о «деструктивных» и «провокационных» силах в интернете, а государственная пропаганда выбрала в качестве мишени глобальные социальные сети, которые все больше используются оппозиционными и гражданскими группами в изгнании для распространения информации о событиях внутри страны и для получения международной поддержки требований о проведении реформ. Документальный фильм, показанный по узбекскому государственному телевидению этим летом, осудил Фейсбук и другие глобальные социальные сети, назвав их «оружием», используемым «внешними силами» в организации демократических восстаний, имевших место в странах бывшего Советского Союза и арабского мира. В фильме также прозвучали обвинения этих сайтов в пропаганде «насилия и террора, сексуальной распущенности и педофилии».<sup>15</sup> Документальный фильм призывал молодых людей Узбекистана пользоваться отечественными социальными сетями, такими как [tuloqot.uz](http://tuloqot.uz) и [sinfdoosh.uz](http://sinfdoosh.uz), создание которых вызвало озабоченность среди правозащитников, которые заподозрили, что этот шаг является попыткой обеспечения более жесткого контроля за пользователями социальных медиа. До настоящего времени эти сайты уступали своим иностранным прототипам в популярности, поскольку к середине 2012 года на [tuloqot.uz](http://tuloqot.uz) было зарегистрировано всего чуть более 20000 пользователей.<sup>16</sup> В связи с волной протестов в арабских странах весной 2011 года, компаниям, предоставляющим доступ в интернет узбекским пользователям, согласно имеющейся информации, было приказано отслеживать активность пользователей в социальных сетях и других интернет ресурсах и сообщать правительству о «подозрительных» он-лайн сообщениях.<sup>17</sup> Блог-платформа и социальный медиа сайт Живой Журнал был заблокирован на несколько недель весной 2012 года без какого-либо судебного решения. Считается, что эта мера могла быть ответом на высказывания, выложенные российскими блоггерами в связи с антиправительственными акциями протестами, прошедшими в их стране.<sup>18</sup>

Угрозы, связанные с использованием свободы слова в интернете, могут быть проиллюстрированы случаем он-лайн форума [arbuzz.com](http://arbuzz.com). После получения сообщения об аресте нескольких человек, принимавших участие в дискуссии на политические темы на этом форуме, администратор сайта объявил в начале 2011 года о закрытии некоторых популярных разделов сайта. Он также предупредил пользователей о том, что не нужно заходить на сайт напрямую в Узбекистане (без использования прокси-серверов). В конце 2011 года форум был окончательно закрыт из-за соображений безопасности пользователей. Задуманный, очевидно, в качестве продолжения ресурса новый форум [shochoxa.com](http://shochoxa.com) был запущен в начале 2012 года. До настоящего момента на нем было выложено 35000 индивидуальных постов под разными разделами сайта, но ни один из них не имеет ярко выраженной политической окраски.

\*\*\*\*

#### **Рекомендации властям Казахстана, Туркменистана и Узбекистана:**

- Не ограничивать права интернет-пользователей мерами, отрицательно влияющими на свободу выражения и свободу объединения, и обеспечить, чтобы никто из тех, кто мирно пользуется этими свободами и оспаривает позицию властей, будь то в интерактивном режиме или вне него, не подвергался преследованию.
- Воздержаться от систематического фильтрации, цензуры или блокирования он-лайн контента, и не ограничивать доступ к такому содержанию просто потому, что в нем содержится информация, вызывающая негативную реакцию властей, либо с которой они не согласны. Обеспечить, чтобы любые меры, нацеленные на ограничение доступа к он-лайн контенту, признанному незаконным, строго ограничивались рамками конкретного контента,

были действительно необходимы и санкционировались решением независимого суда, подлежащим обжалованию.

- Обеспечить, чтобы интернет-пользователям было позволено свободно использовать социальные сети и он-лайн форумы по их выбору для дискуссий и участия в обсуждении вопросов, представляющих общественный интерес, чтобы их действия на таких сайтах не подвергались отслеживанию и не ограничивались во избежание нарушения международного законодательства в области прав человека.

#### **Рекомендации всему сообществу государств-участников ОБСЕ:**

- В соответствующих случаях использовать имеющиеся рычаги давления для того, чтобы поощрять отдельные государства-участники ОБСЕ к принятию шагов для обеспечения защиты свободы интернета в соответствии с рекомендациями, сделанными международными правозащитными органами, такими как Представитель ОБСЕ по свободе СМИ.
- Использовать встречи высокого уровня, публичные заявления и другие средства в целях поднятия вопросов, связанных со свободой интернета, а также для защиты интернет-пользователей региона ОБСЕ, подвергшихся репрессиям за свою мирную онлайн-деятельность.
- Принять проект Декларации об основных свободах в цифровом веке, поддержанную рядом государств-участников ОБСЕ.

---

<sup>1</sup> Статистика от Международного союза электросвязи, <http://www.itu.int/ITU-D/ict/statistics/index.html>

<sup>2</sup> «В РК аудитория социальной сети "Мой Мир" выросла до 1,5 млн пользователей в 2011 году», 24 апрель 2012 года, на <http://www.kursiv.kz/novosti/v-kazahstane/1195224299-v-rk-auditoriya-socialnoj-seti-moj-mir-v-vyroslo-do-15-mln-polzovatelej-v-2011-godu.html>

<sup>3</sup> Усредненные данные за август-октябрь 2012 года, <https://www.liveinternet.ru/stat/odnoklassniki.ru/countries.html?period=month;page=3>

<sup>4</sup> Для получения дополнительной информации по поводу тенденций, описанных в данном заявлении, пожалуйста, смотрите следующие публикации: *Цензура и контроль Интернета в Центральной Азии*, ноябрь 2011 года, [http://www.iphronline.org/ca\\_internet\\_20111128\\_r.html](http://www.iphronline.org/ca_internet_20111128_r.html); «Отрезвляющая реальность. Основные свободы в Казахстане, Туркменистане и Узбекистане через двадцать лет после распада Советского Союза», март 2012 года, [http://www.iphronline.org/ca\\_report\\_20120307\\_r.html](http://www.iphronline.org/ca_report_20120307_r.html); совместные заявления к Сессии ОБСЕ 2012 года по человеческому измерению, сентябрь 2012 года, [http://www.iphronline.org/osce\\_20120918.html](http://www.iphronline.org/osce_20120918.html)

<sup>5</sup> Смотрите заявление Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности по поводу осуждения Владимира Козлова и его со-ответчиков, 12 октября 2012 года, на [http://www.bureau.kz/data.php?page=0&n\\_id=5034&l=en](http://www.bureau.kz/data.php?page=0&n_id=5034&l=en)

<sup>6</sup> RFE/RL, "Kazakh President Slams Social Networks For 'Spreading Lies'", 30 мая 2012 года, на <http://www.rferl.org/content/kazakhstan-nazarbaev-social-networks-lies/24597621.html>

<sup>7</sup> Указ Президента РК № 174, от 14 ноября 2011 года, «О концепции информационной безопасности Республики Казахстан до 2016 года». Текст доступен на <http://www.nomad.su/?a=3-201112060038>

<sup>8</sup> «Казахстан выступает за ускоренное создание киберполиции ШОС», 6 июня 2012 года, [http://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/kazakhstan-vyistupaet-za-uskorennoe-sozdanie-kiberpolitsii-shos-215425/](http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/kazakhstan-vyistupaet-za-uskorennoe-sozdanie-kiberpolitsii-shos-215425/)

<sup>9</sup> В процессе, контролируемом администрацией президента, были предприняты шаги по созданию двух новых политических партий параллельно с президентской партией.

<sup>10</sup> Бывший министр культуры Гельдымурат Нурмухаммедов был арестован 5 октября 2012 года и принудительно госпитализирован в наркологическую клинику в Дашогузской области. Смотрите «РПТ призывает международное сообщество поддержать требование об освобождении Г. Нурмухаммедова», 9 октября 2012 года, <http://www.gundogar.org/?02250000000000000011000000>; "Turkmen Ex-Minister Locked Up for "Treatment", 17 октября 2012 г, <http://iwpr.net/report-news/turkmen-ex-minister-locked-treatment>

<sup>11</sup> Новостная лента ТИПЧ, «МТС – на шаг позади», 4 ноября 2012 года, <http://www.chrono-tm.org/2012/11/mts-na-shag-pozadi/>

<sup>12</sup> Новостная лента ТИПЧ, «МТС не очень-то радуется», 10 сентября 2012 г., <http://www.chrono-tm.org/2012/09/mts-ne-ochen-to-raduet/>

<sup>13</sup> Сообщение, полученное от владельца хостинга вебсайта ТИПЧ от 25 июня 2012 года.

<sup>14</sup> Uznews, "Uzbekistan toughens internet censorship," 1 октября 2012 года, [http://www.uznews.net/news\\_single.php?lng=en&cid=30&sub=hot&nid=20980](http://www.uznews.net/news_single.php?lng=en&cid=30&sub=hot&nid=20980)

<sup>15</sup> AFP, "Uzbekistan raises alarm over social network 'bomb'", 12 июля 2012, на <http://sg.news.yahoo.com/uzbekistan-raises-alarm-over-social-network-bomb-171723632.html>

<sup>16</sup> Смотрите предыдущую сноску.

<sup>17</sup> RBC Daily, «В Узбекистане опасаются начала SMS-революции», 15 марта 2012 года, <http://www.rbcdaily.ru/2011/03/15/media/562949979862486>

<sup>18</sup> Uznews, «LiveJournal вновь заблокирован в Узбекистане», 17 мая 2012 года, на [http://www.uznews.net/news\\_single.php?lng=ru&cid=3&nid=19799](http://www.uznews.net/news_single.php?lng=ru&cid=3&nid=19799)