
**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА
НА СВОБОДУ СОБРАНИЙ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
ДОКЛАД ЗА 2013 ГОД

МЕЖДУНАРОДНАЯ
 ХЕЛЬСИНКСКАЯ
АССОЦИАЦИЯ ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

2014

Доклад подготовлен Международной Хельсинкской Ассоциацией по правам человека
при содействии Московской Хельсинской группы

Автор

Алексей Козлов

доцент, к. ф. н., директор Фонда ЭКОСОЦИС

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ИНЫЕ ПРАВОВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

В августе законопроект, согласно которому суды смогут назначать штраф «ниже среднего предела», был одобрен правительством. Новые поправки к КоАП РФ предполагают возложение административно-правовой ответственности за вред, причиненный участникам, на организатора мероприятия только в том случае, если тот не исполнял своих обязанностей по проведению публичного мероприятия, что стало причиной нарушения общественного порядка. Также предлагается избавиться от упоминания в законе минимальной численности граждан, участвующих в публичном мероприятии (в настоящее время — 100 человек). В будущем планируется расширение закона для обеспечения возможности проведения публичных мероприятий в каждом поселении в специально отведенных для этого местах¹.

В сентябре депутат Законодательного собрания Санкт-Петербурга Виталий Милонов подготовил законопроект, которым предполагается участие представителей религиозных организаций в процессе согласования заявок на проведение массовых мероприятий, если последние запланированы поблизости от храмов. В законопроекте не говорится, что религиозные организации вправе отменить такую акцию, однако их отрицательный отзыв может послужить поводом для отказа светских властей².

19 декабря президент Путин подписал распоряжение, определяющее перечень мероприятий, традиционно проводимых на Красной площади в Москве, а также порядок организации новых. В документе указан определенный перечень исторических и современных событий (парад Победы 9 мая, День славянской письменности и культуры 25 мая, День России 12 июня, присяга курсантов военных вузов, исторический парад 7 ноября, фестиваль военных оркестров «Спасская башня» в сентябре и каток). Организаторы иных мероприятий должны будут согласовывать их с Администрацией Президента РФ³.

¹ Правительство одобрило поправки в закон о минимальных штрафах за нарушения на митингах // ИА «Артикль 20». 07.08.2013. URL: <http://article20.org/node/1762/>.

² Благословение на пикет: В. Милонов просит «отодвинуть» протест от храмов // РБК daily в СПб. 17.09.2013. URL: <http://top.rbc.ru/politics/17/09/2013/877323.shtml>.

³ Президент подписал документ о том, «что можно, чего нельзя на Красной площади» // ИА «Артикль 20». URL: <http://article20.org/node/2086/>.

ЗАПРЕТЫ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

2 ноября московское правительство запретило активистам гей-прайда провести митинг с целью напоминания о преступлениях Гитлера и нацистской Германии в отношении геев и лесбиянок, памяти гомосексуальных жертв нацистских концлагерей и привлечения внимания мирового сообщества к недопущению подобных преступлений в будущем ¹.

ПРОВЕДЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

ПРОБЛЕМЫ С ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ УЧАСТНИКОВ АКЦИЙ

20 января 2013 года в Воронеже националистами и православными радикалами был сорван пикет против так называемого закона о пропаганде гомосексуализма. Более 150 человек атаковали организаторов и участников пикета при бездействии полиции. В итоге пикет был сорван, пострадали его организаторы и участники. В дальнейшем правоохранные органы и суды стали на сторону националистов, что привело к проигрышу практически всех судов и отказам в возбуждении уголовных и административных дел. Был также проигнорированы угрозы и публикация персональных данных организаторов, участников и правозащитников содействовавших проведению пикета ².

13 октября в Санкт-Петербурге на Марсовом поле националисты напали при попустительстве полиции на согласованный ЛГБТ-пикет. Около десяти человек получили травмы. Полиция все же вмешалась, задерживая всех подряд. Всего было задержано около 100 человек ³.

¹ Власти Москвы запретили гей-активистам митинговать с осуждением преступлений Гитлера // BlueSystem.ru. 02.11.2013. URL: http://bluesystem.ru/news_topic/?aid=10200.

² Пикет в Воронеже против закона о запрете «пропаганды гомосексуализма» // ИА «Артикль 20». 20.01.2013. URL: <http://article20.org/node/1425/>.

³ ЛГБТ-акция в Петербурге привела к рекордным задержаниям // Би-би-си. 13.10.2013. URL: http://www.bbc.co.uk/russian/russia/2013/10/131012_petersburgh_gay_arrests.shtml.

ПРЕКРАЩЕНИЕ НЕСОГЛАСОВАННЫХ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

14—16 октября в московском районе Бирюлево прошли националистические погромы. За несколько дней до того стало известно об убийстве местного жителя приезжим с Кавказа. 14 числа националисты и сочувствующие им местные жители устроили погром в торговом центре «Бирюза». Около 600 человек, собравшиеся на «народный сход», организованно подошли к торговому центру, где, по мнению националистов, обычно собираются мигранты, и начали бить витрины, бросать дымовые шашки. Затем с криками «Россия для русских!» и «русские, вперед!» толпа ворвалась внутрь и продолжила погром. В результате столкновений с полицией за медицинской помощью обратились 11 человек. Сообщалось также о шести пострадавших омоновцах и более чем 400 задержанных.

Вечером 15 октября националисты собирались устроить акцию «Наш ответ Курбан-байраму». Они хотели пройти маршем от станции метро «Пражская» до Бирюлева-Западное. Полицейские не дали активистам собраться и без объяснения причин задержали 276 человек.

Пятеро задержанных во время беспорядков в Бирюлево были наказаны штрафами в 3000 рублей каждый по статье «организация массового пребывания граждан, повлекшего нарушение общественного порядка». С трех человек взыскано по 1000 и с еще двоих — по 500 рублей за «мелкое хулиганство»¹.

30 декабря в Волгограде полиция разогнала несогласованный «народный сход» на Аллее Героев. На место проведения акции прибыл ОМОН и начал задерживать ее участников. Всего в «народном сходе», по разным данным, приняли участие от 50 до 200 человек, около 25 пришедших задержаны².

19 декабря у здания Центра международной торговли в Москве, где проходила пресс-конференция президента Путина, полицейские задержали 26 оппозиционеров. Активисты собирали подписи за освобождение политзаключенных и планировали передать их президенту РФ³.

¹ Националисты разгромили Бирюлево : Хроника // ИА «Артикль 20. 13.10.2013. URL: <http://article20.org/node/1941/>.

² Полиция разогнала «народный сход» в Волгограде // Лента.ру. 30.12.2013. URL: <http://lenta.ru/news/2013/12/30/razgon/>.

³ Перед пресс-конференцией Путина задержали 26 оппозиционеров // ИА «Артикль 20». 19.12.2013. URL: <http://article20.org/node/2085>.

ПРЕКРАЩЕНИЕ СОГЛАСОВАННЫХ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

8 марта в Новопушкинском сквере в Москве полицией разогнан согласованный митинг, посвященный женскому равноправию. Формальным поводом для разгона и задержаний участников стало распространение посвященного феминизму выпуска газеты «Воля». В потасовках на стороне полиции активно участвовали представители «православной общественности». Около 20 человек были задержаны и доставлены в ОВД «Краснопресненское», где им угрожали уголовными статьями за якобы нанесенные омонвцам при задержании побои. Были избиты несколько участниц митинга¹.

ПРЕКРАЩЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, НЕ ТРЕБУЮЩИХ СОГЛАСОВАНИЯ С ВЛАСТЯМИ

7 января во время игры в снежки на Марсовом поле в Санкт-Петербурге были задержаны организаторы «Снежной битвы» — два 17-летних молодых человека. Юноши собрали в интернете желающих принять участие в игре в снежки на Марсовом поле, но полицейские разогнали участников флешмоба. «Сотрудники полиции предупредили собравшихся, что своими действиями они нарушают общественный порядок, — сообщил представитель ГУ МВД. — Большинство участников вняли предупреждениям полицейских и разошлись, двое организаторов задержаны, на них составлены протоколы об административном правонарушении, и затем они были отпущены под обязательство явки»².

ПРИМЕНЕНИЕ СИЛЫ И СПЕЦСРЕДСТВ СО СТОРОНЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ЧОП

Вечером 13 мая под Новохоперском (Воронежская область) были избиты участники мирного протестного лагеря на Еланском месторождении, выступающие против нарушения закона при попытке начать геологоразведку Медногорским медно-серным комбинатом (Уральская горно-металлургическая компания).

¹ Митинг, посвященный 8 марта, разогнан в Москве. 20 человек задержано // Сайт «Коллективного действия». 08.03.2013. URL: <http://www.ikd.ru/node/18972>.

² Полиция: Игра в снежки — это нарушение правил поведения // Росбалт. 07.01.2013. URL: <http://www.rosbalt.ru/piter/2013/01/07/1078784.html>.

Люди мирно стояли перед незаконно установленным забором. Охранники ЧОП «Патруль», открыв ворота, начали бить активистов, потом схватили трех человек, затащили за забор на огороженный участок, оттолкнув остальных активистов и полицию, которые пытались их остановить. Закрыв ворота, они коллективно избили активистов за забором, некоторых перекинув потом через двухметровый металлический лист ограждения. Игорь Житенев, атаман Культурно-национальной автономии Новохоперска, при избиении потерял сознание, у него зафиксировано сотрясение мозга, сломаны ребра и повреждена челюсть. У активистов были выбиты зубы и сломаны носы¹.

1 августа 2013 года на турбазу «Русь» (13 км от г. Апатиты Мурманской области), где проходила международная молодежная академия «Восток Форум», ворвался ОМОН и представители Следственного комитета. В этот момент на турбазе находились 17 иностранных граждан и несколько граждан России. Всех участников поставили лицом к стене или положили на пол, не разрешали звонить, снимать на фото или видео сотрудников и переговариваться, которым не разрешили закрыть их комнаты или сходить за медикаментами. Никаких бумаг, подтверждающих законность проведения операции, полицейскими предъявлено не было. Участникам академии также не были разъяснены их права. Формально целью вторжения был «поиск человека обвиняемого в совершении уголовного преступления». Однако полицейские задавали вопросы касательно сексуальной ориентации участников, их отношения к России и целей форума. Переводчика на родной язык опрашиваемым не предоставили. Был задержан один из участников академии, гражданский активист Алексей Расходчиков, избитый несколько дней назад полицейскими и обвиняемый в нападении на сотрудника правоохранительных органов. Одному из участников, гражданину Германии пришлось вызвать скорую медицинскую помощь².

СУДЕБНЫЕ И ИНЫЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ОРГАНИЗАТОРОВ

В ноябре ОД ОП «Китай-Город» по ЦАО ГУ МВД России по г. Москве постановило возбудить уголовное дело в отношении Петра Павленского, который «находясь в обнаженном виде... с целью совершения грубого наруше-

¹ Зверски избиты участники мирного протестного лагеря на Хопре // Сайт Движения в защиту Хопра. 13.05.2013. URL: <http://savekhopper.ru/?p=2301>.

² ОМОН прервал работу «Восток Форума» // ИА «Артикль 20». 02.08.2013. URL: <http://article20.org/node/1760/>.

ния общественного порядка по мотивам политической, идеологической ненависти и вражды... прибил свой половой орган молотком к брусчатке». Уголовное дело направлено в Тверскую межрайонную прокуратуру г. Москвы.

20 ноября в Твери прокуратура потребовала трех лет лишения свободы для активиста незарегистрированной партии «Другая Россия» Сергея Череповского, обвиняемого в нападении на полицейских, задерживавших его во время первомайской демонстрации в Твери ¹.

ДИСКРИМИНАЦИЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА

19 декабря мировой судья судебного участка № 3 по Советскому судебному району Казани О. Мельникова признала местного гей-активиста Д. Исакова виновным по статье 6.21 КоАП РФ (пропаганда нетрадиционных сексуальных отношения среди несовершеннолетних) за одиночные пикеты в поддержку прав секс-меньшинств, проведенные им центре Казани в июне ².

ЗАЩИТА ПРАВА НА СВОБОДУ СОБРАНИЙ

В СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЯХ РОССИИ

В соответствии с постановлением Конституционного суда России по закону о митингах пересмотру подлежат все решения судов о наложении штрафов, вынесенных после 8 июня 2012 года, со дня вступления в силу увеличивающих суммы штрафов поправок. 14 февраля 2013 года Конституционный суд признал, штрафы за нарушения закона о митингах «несоразмерным». Законодателям надлежит снизить их минимальный размер ³.

22 апреля Центральный районный суд г. Воронежа признал недействующим с момента принятия Постановление администрации города от 25 июня 2010 года № 529 «Об обеспечении права граждан Российской Федерации на

¹ Для активиста «Другой России» запросили три года за драку с полицией в Твери // ИА «Артикль 20». 20.11.2013. URL: <http://article20.org/node/2012/>.

² Суд в Казани признал гей-активиста Дмитрия Исакова виновным в гей-пропаганде по федеральному закону // Там же. 19.12.2013. URL: <http://article20.org/node/2088/>.

³ АГОРА: Решения судов о штрафах за участие в митингах подлежат пересмотру // Откр. информ. агентство. 18.02.2013. URL: <http://openinform.ru/news/pursuit/18.02.2013/28061/>.

проведение публичных мероприятий на территории муниципального образования городской округ город Воронеж». Постановление в нарушение закона о митингах фактически запрещало проведение публичных мероприятий в местах, не предусмотренных утвержденным им перечнем из восьми площадок.

Ленинский райсуд г. Чебоксары 27 мая частично удовлетворил иск гражданских активистов Дениса Оленова, Ивана Клементьева и Дмитрия Панькова и постановил взыскать с чебоксарской казны по 4000 рублей в качестве возмещения морального вреда за нарушение конституционного права на свободу собраний. 12 августа 2012 года участники всероссийского автопробега «Белый поток» заехали в Чебоксары. Митинг был проведен на Красной площади в центральной части города. Организаторы подали соответствующее уведомление в администрацию города, однако получили отказ в согласовании протестного мероприятия в связи с тем, что в этом месте будет проходить серия пикетов. Другой свободной площадки активистам предложено не было. Поэтому организаторы свой митинг провели в запланированном месте, одновременно обратившись в суд для обжалования решения властей.

2 августа Воронежский мировой суд вынес и огласил приговор по делу о нападении на Павла Лебедева, организатора пикета против «гомофобного» закона 20 января. Суд назначил нападавшему два месяца исправительных работ по статье 116 УК РФ (побои) ¹.

10 сентября Сыктывкарский городской суд решил, что активист ЛГБТ-движения Вячеслав Слюсарев должен получить 20 000 рублей в качестве моральной компенсации за то, что 31 марта полиция незаконно прекратила его одиночный пикет против гомофобии. Крупная по российским меркам сумма обоснована еще и тем, что правоохранительные органы нарушили правила административного задержания — Слюсарев пробыл в участке больше трех часов ².

1 октября Кировский районный суд Екатеринбурга принял решение взыскать в пользу 71-летнего жителя города 15 000 рублей в качестве компенсации морального вреда за его незаконное задержание во время митинга. В ноябре

¹ Воронежский суд осудил гомофоба на два месяца исправительных работ за нападение на гей-активиста // ИА «Артикль 20». 02.08.2013. URL: <http://article20.org/node/1759/>.

² Сыктывкарец Вячеслав Слюсарев получит 20 тысяч рублей в качестве моральной компенсации за прерванный одиночный пикет // 7x7. Республика Коми. 10.09.2013. URL: <http://7x7-journal.ru/item/32155>.

2012 года пенсионер был задержан на семь часов сотрудниками полиции за участие в несогласованном митинге на площади имени Кирова ¹.

10 декабря Верховный суд РФ высказал мнение о незаконности вынесенного по делу Н. Толоконниковой, М. Алехиной и Е. Самуцевич приговора. Соответствующая информация появилась на официальном сайте суда ².

В ЕВРОПЕЙСКОМ СУДЕ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ИНЫХ СТРУКТУРАХ СОВЕТА ЕВРОПЫ

В марте Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия Совета Европы) на 94-м пленарном заседании утвердила заключение по последним поправкам в российский закон о митингах, обратив внимание на ряд недочетов. Так, что касается ограничения права на организацию общественных мероприятий, «только веские основания могут служить оправданием» для этого, поскольку речь идет в целом о свободе собраний, говорится в документе. Ограничение в правах целых категорий людей в связи с совершением не только серьезных уголовных, но и административных правонарушений, является чрезмерным. Аргументация КС РФ по этому вопросу Венецианскую комиссию также не устраивает. Также возникли сомнения относительно требования о предполагаемом количестве участников общественного собрания и последующих санкциях за превышение устанавливаемого лимита. По мнению комиссии, невозможно требовать от организаторов мероприятия, заинтересованных в привлечении как можно большего количества участников, точных цифр, в связи с чем предсказать явку на мероприятие невозможно ³.

В апреле ЕСПЧ в рамках дела «Лашманкин против России и 14 других жалоб» (Lashmankin v. Russia and 14 other applications), объединяющего, в частности, жалобы Сергея Удальцова, Льва Пономарева, Павла Нагибина, гей-активистов, касающиеся пикетов в Калининграде и Самаре, маршей в Москве, гей-парадов в Санкт-Петербурге, «Стратегии-31», перед сторонами среди прочего был поставлен вопрос: «Можно ли утверждать, что в России имеет

¹ 15 тысяч рублей за незаконное задержание на митинге // ИА «Артикль 20». 01.10.2013. URL: <http://article20.org/node/1901/>.

² Верховный суд РФ назвал приговор Pussy Riot незаконным и возбудил надзорное производство // Там же. 10.12.2013. URL: <http://article20.org/node/2059/>, 10.12.2013.

³ Венецианская комиссия Совета Европы обнаружила недочеты в законе Российской Федерации о митингах // РАПСИ. 11.03.2013. URL: http://rapsinews.ru/international_news/20130311/266678633.html#ixzz2NEpAJMEZ.

место системная проблема, касающаяся свободы собраний, принимая во внимание 86 жалоб на нарушения статей 10, 11, 13 и 14 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, аналогичных разбираемым в рамках настоящего дела, которые ожидают своего рассмотрения, а также учитывая мнение Венецианской комиссии о Федеральном законе № 54-ФЗ от 19 июня 2004 года «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», утвержденное на 90-м пленарном заседании (Венеция, 16—17 марта 2012 года)?»

Вполне возможно, что ЕСПЧ готовится принять пилотное постановление о свободе собраний в России, поскольку в соответствии с подпунктом А пункта 1 правила 61 Регламента ЕСПЧ именно перед инициированием процедуры пилотного постановления ЕСПЧ должен попросить стороны — заявителей и государство-ответчика — высказать свое мнение о том, не вызвана ли подача соответствующих жалоб системной или структурной проблемой либо иного рода подобной дисфункцией, имеющей место в государстве-ответчике¹.

На своем июньском заседании замминистры стран — членов Совета Европы снова констатировали, что российские власти не исполнили вердикт по делу «Алексеев против России». Комитет на своем 1172-м заседании, состоявшемся 6 июня, принял очередную жесткую резолюцию в связи с несоблюдением российскими властями вердикта ЕСПЧ по делу «Алексеев против России», согласно которому запреты публичных акций гей-прайдов в Москве в 2006, 2007 и 2008 годах были признаны неправомерными. В своей резолюции замминистры иностранных дел стран — членов Совета Европы «отметили с озабоченностью продолжающиеся отказы компетентных властей Москвы предоставить разрешение для публичных мероприятий, планируемых заявителем, что позволяет ситуации, подвергнутой критике Судом в своем постановлении, сохраняться»².

Комитет министров принял во внимание информацию российского правительства по части мер общего характера в исполнении решения ЕСПЧ, выразивших в «организации местными органами власти ряда тренингов и действий по повышению осведомленности». Кроме того, в резолюции приветствуется,

¹ 86 жалоб на свободу собраний — не системная ли это проблема? // Сайт Олега Анищика о подаче жалоб против России в ЕСПЧ. 16.04.2013. URL: <http://european-court.ru/2013/04/16/11834/>.

² Комитет министров Совета Европы потребовал от России новый «всеобъемлющий план» по исполнению вердикта ЕСПЧ по делу о запрете гей-прайдов в Москве // Радужный спектр. 07.07.2013. URL: <http://rainbowspectrum.wordpress.com/2013/07/07/комитет-министров-совета-европы-потр/>.

что «в некоторых регионах публичные мероприятия, схожие с описанными в судебном постановлении, состоялись».

В октябре решение ЕСПЧ по делу «Каспаров и др. против России» превратило часть административного права России в «уголовное». ЕСПЧ признал нарушение права на справедливое судебное разбирательство. Оно проявилось, в частности, в отказе судьи вызвать свидетелей, в рассмотрении дела мировым судьей за закрытыми дверями, в отсутствии достаточного времени для подготовки защиты, в нечеткости предъявленного обвинения. ЕСПЧ также признал нарушение статьи 11 Конвенции, гарантирующей свободу собраний. Важно, что ЕСПЧ с точки зрения гарантий обвиняемого приравнял рассмотрение дела об административном правонарушении к рассмотрению уголовного дела. Именно это позволило ЕСПЧ признать нарушение права на справедливый суд, так как статья 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод гарантирует право на справедливый суд «при предъявлении... уголовного обвинения». За этим следуют и все гарантии обвиняемому по «уголовному» делу. Неважно, как в российском праве называется преследование — административное или уголовное¹.

В ноябре ЕСПЧ коммуницировал жалобу трех гей-активистов, Николая Баева, Алексея Киселева и Николая Алексева, поставив перед сторонами — государством-ответчиком и заявителями — следующие вопросы: соответствует ли российское региональное законодательство об ответственности за «пропаганду гомосексуализма среди несовершеннолетних» требованию качества закона (оно подразумевает, в частности, предсказуемость применения закона), вытекающему из пункта 2 статьи 10 Европейской конвенции? имело ли место нарушение прав заявителей, привлеченных к административной ответственности, на свободу выражения мнения? имела ли место дискриминация заявителей в реализации ими свободы выражения мнения, запрещенная статьей 14 Европейской Конвенции, взятой в сочетании со статьей 10?²

БОЛОТНОЕ ДЕЛО

10 января 2013 года дело о беспорядках на Болотной площади объединили с тремя делами, по которым проходит оппозиционер Леонид Развозжаев. Таким образом, СК РФ связал столкновения во время «Марша миллионов» с делом

¹ Каждому несогласному — по бесплатному адвокату // Сайт ОВД-Инфо. 16.10.2013. URL: <http://ovdinfo.org/opinions/2013/10/16/kazhdomu-nesoglasnomu-po-besplatnomu-advokatu>.

² ЕСПЧ задал России вопросы о региональных антигейских законах // ИА «Артикль 20». 05.11.2013. URL: <http://article20.org/node/1984/>.

о подготовке массовых беспорядках. Как заявили в ведомстве, у следствия имеются основания полагать, что данные преступления совершены одними лицами¹.

6 февраля СК РФ сообщил: «По данным следствия, 24-летний Илья Гуцин 6 мая в районе Болотной площади, схватив за форменное обмундирование сотрудника полиции и пытаясь его повалить на землю, препятствовал задержанию другого участника беспорядков. Следствие располагает видеоматериалами, подтверждающими противоправные действия Гуцина. Кроме того, следователями уже проведено опознание задержанного очевидцами совершенного преступления»².

9 февраля Басманный суд Москвы удовлетворил ходатайство СК об изменении меры пресечения с подписки о невыезде на домашний арест лидеру движения «Левый фронт» Сергею Удальцову. Он помещен под домашний арест³. Ему запрещено покидать пределы жилища, общаться с кем-либо, кроме близких родственников, адвокатов, полицейских и следователей, пользоваться средствами связи и интернетом, отправлять и получать письма.

14 февраля СК РФ в рамках «болотного дела» привлек в качестве обвиняемого бывшего главу комитета по обороне и безопасности Грузии Гиви Таргамадзе⁴. Грузинский политик объявлен в розыск. Позже он доказал политическую мотивировку действий СК и добился изъятия своих данных из базы Интерпола.

21 февраля Басманный районный суд Москвы арестовал Александра Марголина, который обвиняется в избиении полицейского во время массовых беспорядков на Болотной площади. Марголин, которого задержали днем раньше, стал 21-м фигурантом «болотного дела». Ему предъявлены обвинения по части 2 статьи 212 (участие в массовых беспорядках) и части 1 статьи 318 УК РФ (применение насилия к представителю власти)⁵.

¹ СК объединил уголовные дела оппозиционеров // Лента.ру. 10.01.2013. URL: <http://lenta.ru/news/2013/01/10/dela/>.

² СКР: задержан 20-й фигурант дела о «массовых беспорядках» на Болотной площади // Газета.ру. 06.02.2013. URL: http://www.gazeta.ru/politics/news/2013/02/06/n_2742553.shtml.

³ Сергей Удальцов помещен под домашний арест // Коммерсантъ. 09.02.2013. URL: <http://www.kommersant.ru/doc-y/2124454>.

⁴ СКР объявил в розыск Гиви Таргамадзе // РБК daily. 14.02.2013. URL: <http://rbcdaily.ru/society/562949985729032>.

⁵ Суд арестовал фигуранта «болотного дела» Марголина // Лента.ру. 21.02.2013. URL: <http://lenta.ru/news/2013/02/21/margolin/>.

6 марта обыски в рамках «болотного дела» прошли у члена РПП-Парнас, члена Координационного совета оппозиции Андрея Пивоварова и представителя «Гражданской ответственности» Натальи Грязневич¹.

28 марта пенсионерке Елене Кохтаревой предъявлены официальные обвинения в насилии над полицейскими и участии в массовых беспорядках на Болотной площади 6 мая 2012 года².

1 апреля сотрудники СК РФ сразу в двух регионах провели обыски у оппозиционеров. В Новосибирске проверили активиста Дмитрия Терехина, а в Орле следователи обыскали квартиру правозащитников Дмитрия Краюхина и Вероники Катковой. Следствие интересовалось их контактами с лидером «Левого фронта» Удальцовым³.

25 апреля Мосгорсуд приговорил фигуранта дела о беспорядках на Болотной площади Константина Лебедева к двум с половиной годам лишения свободы. Лебедев полностью признал вину и заключил сделку со следствием. В этой связи его дело рассматривалось в особом порядке, который не позволяет назначить подсудимому срок длиннее двух третей от максимального. При этом прокуратура требовала для него пяти лет колонии, а защита настаивала на условном наказании.

Российский ЛГБТ-активист и участник событий на Болотной площади Алексей Киселев, бежавший от преследования в Барселону, получил политическое убежище в Испании. 25 апреля испанские власти выдали Киселеву пятилетний вид на жительство в стране, а также документ подтверждающий его статус политического беженца⁴.

14 мая прошли обыски в Ярославле в рамках «болотного дела» у Олега Барминова («Другая Россия») и Василия Цепенда (РПП-ПАРНАС). В Нижнем Новгороде СК РФ провел обыск у активистки РПП-ПАРНАС Анны Степановой. Есть информация об обысках еще у четырех активистов — Александра

¹ У петербургских оппозиционеров идут обыски в рамках «Болотного дела» // Фонтанка.ру. 06.03.2013. URL: <http://www.fontanka.ru/2013/03/06/025/>.

² Следователи предъявили обвинение новой фигурантке «болотного дела» // 7x7. Республика Коми. 28.03.2013. URL: <http://7x7-journal.ru/item/26717>.

³ «Болотное дело» взялось за регионы // Коммерсантъ. 01.04.2013. URL: <http://kommersant.ru/doc/21601>.

⁴ Гей-активист и участник событий на Болотной площади в Москве Алексей Киселев получил политубежище в Испании // GayRussia.ru. 26.04.2013. URL: <http://www.gayrussia.eu/russia/6369/>.

Краснова (Нижний Новгород), Елены Лекиашвили, Евгения Иванова (Ярославль) и Кирилла Шевцова ¹.

23 мая в Москве были проведены обыски и допросы по «болотному делу». Следователи пришли к активистам «Левого фронта» Василию Кузьмину, Елизавете Кучкиной и Кристине Красновой ², а также к Денису Курайше. Следователи без объяснений забрали двоих детей Курайши (из дома и из школы).

6 июня Замоскворецкий суд Москвы в рамках «болотного дела» приступил к рассмотрению так называемого дела 12-ти.

В июне в Европейском парламенте прошли слушания, посвященные проблеме политзаключенных в России. Российские оппозиционеры просили европейцев упростить процедуру получения политубежища и принять срочную резолюцию, осуждающую власти за «болотное дело» ³.

22 июля СК РФ сообщил: «... в рамках расследования указанного уголовного дела в Челябинске, Перми и Екатеринбурге следователями проведены обыски и допросы лиц, принимавших активное участие в проведении встреч, организованных в период весны-лета 2012 года в ряде регионов России Сергеем Удальцовым, Леонидом Развозжаевым и иными лицами, действовавшими по указанию Гиви Таргамадзе. Изъятые в ходе обысков документы, а также показания допрошенных лиц подтверждают, что основной целью этих встреч было склонение как можно большего количества людей к участию в оппозиционных акциях, в ходе которых планировалось организовать массовые беспорядки» ⁴.

13 августа были допрошена активистка из Тамбова. Диана Рудакова 4,5 часа пробыла на допросе в полиции. Поводом для столь пристрастного общения стало участие девушки в «Марше миллионов». Тамбов стал 12-м регионом, где СК проводит следственные действия в рамках «Болотного дела» ⁵.

¹ В Белгороде, Ярославле и Нижнем Новгороде идут обыски по Болотному делу // ИА «Артикль 20». 14.05.2013. URL: <http://article20.org/node/1571/>.

² В Москве прошли обыски по «болотному делу» // Там же. 23.05.2013. <http://article20.org/node/1599/>.

³ Европарламент поддержит «болотников» срочной резолюцией // Независимая газета. 07.06.2013. URL: http://www.ng.ru/politics/2013-06-07/1_boloto.html.

⁴ В Челябинске, Перми и Екатеринбурге проведены обыски в рамках расследования уголовного дела о беспорядках на Болотной площади в Москве // ИА «Артикль 20». 24.07.2013. URL: <http://article20.org/node/1729/>.

⁵ Следователи «болотного дела» допрашивают тамбовских оппозиционеров // Там же. 14.08.2013. URL: <http://article20.org/node/1786/>.

16 августа Замоскворецкий суд признал законным отказ в возбуждении уголовного дела по факту избияения Виктора Захарова на Болотной площади. Суд отклонил иск Захарова на том основании, что на площади происходили «массовые беспорядки» и поэтому невозможно установить, кто именно нанес ему травмы. Захаров был госпитализирован с Болотной площади в Сокольническую больницу, где ему зашивали голову после удара полицейской дубинкой. «Я был далеко не самым избитым в тот день, но я был «избитым со справкой», плюс к этому я еще прошел в тот день по всем оперативным сводкам как «заявивший в больнице, что был избит полицейскими».

17 сентября ЕСПЧ решил в приоритетном порядке рассмотреть жалобы семи фигурантов «болотного дела». В конце сентября суд коммуницировал жалобы Владимира Акименкова, Андрея Барабанова, Ярослава Белоусова, Николая Кавказского, Михаила Косенко, Леонида Ковязина и Артема Савелова на действия российской судебной системы. Заявители настаивают на нарушении Российской Федерации статьи 5 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, гарантирующей право на свободу и личную неприкосновенность. По мнению заявителей, у государства нет достаточных оснований содержать их под стражей. Также указывается на нарушение статьи 3, запрещающей пытки, под чем понимаются недопустимые условия содержания в СИЗО, о чем уже неоднократно выносились решения ЕСПЧ ¹.

1 октября Amnesty International назвала узниками совести трех фигурантов «болотного дела». «Владимир Акименков, Артем Савелов и Михаил Косенко были арестованы за мирную реализацию своего права на свободу собраний. Мы считаем их узниками совести», — заявил глава российского отделения Amnesty International Сергей Никитин ².

2 октября подсудимого по «делу 12-ти», Сергея Кривова, полицейские подвергли унижительному обыску и побоям в конвойном помещении Никулинского райсуда Москвы перед началом очередного заседания ³.

¹ ЕСПЧ коммуницировал жалобу Владимира Акименкова и 6 других заявителей // ИА «Артикль 20». 01.10.2013. URL: <http://article20.org/node/1899/>.

² Amnesty International признала трех фигурантов «Болотного дела» узниками совести // Там же. 03.10.2013. URL: <http://article20.org/node/1903/>.

³ «Болотный узник» Кривов подвергся унижительному обыску и побоям // Там же. URL: <http://article20.org/node/1905/>.

3 октября Басманный суд Москвы продлил до 6 февраля срок ареста фигуранту «болотного дела» Алексею Гаскарову¹. Также до 6 февраля продлен домашний арест Удальцова.

В октябре четверо фигурантов «болотного дела» получили убежище в странах Евросоюза. В середине августа Швеция предоставила защиту Филиппу Долбунову (Гальцову), активисту Российского социалистического движения. В сентябре Украину покинул активист «Солидарности» Михаил Маглов. В начале октября из Киева уехали журналист Дженни Курпен и активист «Другой России» Алексей Девяткин, которые получили убежище в Финляндии². Также в Швеции получил политическое убежище активист «Левого фронта» Алексей Сахнин³.

8 октября суд вынес решение о принудительном лечении Михаила Косенко⁴.

11 октября группа российских литераторов потребовала немедленного освобождения фигурантов «болотного дела». «Суд над участниками митинга на Болотной — печальное свидетельство пороков российского правосудия», — говорится в обращении Русского ПЕН-центра. «В настоящее время единственным разумным выходом из создавшегося положения было бы немедленное объявление амнистии всем обвиняемым по этому делу, без доведения до конца лживой и издевательской юридической процедуры», — считают авторы обращения. Письмо подписали Людмила Улицкая, Ольга Седакова, Андрей Битов, Людмила Петрушевская, Константин Кедров, Лев Рубинштейн, Евгений Попов, Игорь Иртеньев, Вероника Долина, Михаил Эпштейн, Григорий Кружков и др.⁵

21 октября член федерального координационного совета Партии 5 декабря Всеволод Чернозуб попросил политического убежища в Литве. Литовские власти приняли его заявление и выдали соответствующую справку. Чернозуб покинул Россию весной 2013 года. Больше полугода прожил в Киеве⁶.

¹ Гаскарову продлили арест до 6-го февраля // ИА «Артикль 20». 04.10.2013. URL: <http://article20.org/node/1913/>.

² Беженцы по Болотному делу покинули Украину // Там же. 21.10.2013. URL: <http://article20.org/node/1956/>.

³ Алексей Сахнин (Левый Фронт) попросил убежища в Швеции // Там же. 12.08.2013. URL: <http://article20.org/node/1780/>.

⁴ Судебно-психиатрическая вертикаль: почему приговор Косенко стал прецедентом // Там же. 11.10.2013. URL: <http://article20.org/node/1929/>.

⁵ Писатели выступили в защиту «болотных узников» // Грани.ру. 11.10.2013. URL: <http://grani.ru/tags/may6/m.219995.html>.

⁶ Активист Партии 5 декабря попросил политического убежища в Литве // ИА «Артикль 20». 21.10.2013. URL: <http://article20.org/node/1957/>.

28 октября фигурантка «болотного дела» Анастасия Рыбаченко была объявлена в международный розыск. Соответствующее постановление Басманного районного суда Москвы вынес 11 октября. Активистка была заочно арестована¹. Рыбаченко обвиняется в участии в массовых беспорядках. Она находится в Эстонии.

19 ноября судья Наталия Никишина продлила всем подсудимым на «процессе 12-ти» срок заключения под стражей на три месяца, до 24 февраля².

20 ноября Кривов согласился прекратить голодовку при условии недельного неучастия в судебных заседаниях. Голодовка началась 19-го сентября и сопровождалась многочисленными нарушениями (несколько раз не пускали врачей в суд и т. д.)³.

18 декабря в Москве были представлены результаты международного расследования событий на Болотной площади. Его проводила комиссия, состоящая из ведущих мировых экспертов в области свободы мирных собраний и мер полицейского реагирования.

«Хронологический обзор событий, произошедших 6 мая 2012 года на и вокруг Болотной площади, демонстрирует, что насилие и нарушение порядка были в значительной степени следствием действий властей и особенно полиции, как до мероприятия, так и в течение дня. На основании анализа представленных материалов очевидно, что события 6 мая не могут в целом быть классифицированы как публичное мероприятие с определяющими критериями «массовых беспорядков», — говорится в докладе.

«Очевидно, что имеются серьезные вопросы по поводу задержания, ареста и обвинения людей в контексте событий 6 мая на Болотной площади, но есть и серьезные вопросы по поводу намерений и тактики полиции, а также прозрачности действий и ответственности власти за то, что произошло. Комитет задал различным органам власти ряд вопросов, касающихся различных аспектов управления и полицейского контроля во время Марша Миллионов. Мы надеялись, что эти вопросы помогут прояснить некоторые сомнительные нюансы.

¹ Анастасию Рыбаченко объявили в международный розыск // ИА «Артикль 20». 28.10.2013. URL: <http://article20.org/node/1971/>.

² Суд продлил арест подсудимым по «Болотному делу» до 24 февраля // Грани.ру. 19.11.2013. URL: <http://grani.ru/tags/may6/m.221339.html>.

³ Фигурант «болотного дела» согласился прекратить голодовку // ИА «Артикль 20». 20.11.2013. URL: <http://article20.org/node/2008/>.

Однако на сегодняшний день власти не в состоянии ответить на эти вопросы», — резюмируется в документе ¹.

23 декабря Генеральная прокуратура направила в суд уголовное дело в отношении Дмитрия Алтайчинова. Он обвиняется по части 2 статьи 212 УК РФ (участие в массовых беспорядках). Дело рассматривается в особом порядке, так как он полностью признал вину ².

В декабре эксперта, признавшего непрофессиональными действия ОМОН на Болотной площади, отстранили от работы в Северо-Западном институте повышения квалификации ФСКН России. Вернувшись в Санкт-Петербург после выступления на процессе, консультант по оперативно-боевой подготовке спецназа Игорь Бурмистров обнаружил, что его лекции исчезли из учебного плана института, а сам он больше не числится в штатном расписании ³.

26 декабря дело Развозжаева и Удальцова было возвращено в прокуратуру. Соответствующее решение в ходе предварительных слушаний принял судья Мосгорсуда Александр Замашнюк. Одна из причин — опрошены только 32 свидетеля из 87 ⁴. Дело поступило в суд 10 декабря.

АМНИСТИЯ ПО «БОЛОТНОМУ ДЕЛУ»

Принятая Госдумой амнистия позволила снять обвинения с четырех фигурантов «болотного дела». 19 декабря на свободу вышли содержавшиеся более года в СИЗО Владимир Акименков и Леонид Ковязин. Из-под домашнего ареста освобожден Николай Кавказский, также сняты обвинения с Марии Бароновой, находившейся под подпиской о невыезде ⁵. Под амнистию попала и Анастасия Рыбаченко.

¹ «Болотное дело»: международные эксперты не нашли признаков «массовых беспорядков» // Сайт международной платформы «Гражданская солидарность». 18.12.2013. URL: <http://civicsolidarity.org/ru/article/867/bolotnoe-delo-mezhdunarodnye-eksperty-ne-nashli-pri-znakov-massovyh-besporjadkov>.

² Прокуратура сообщила о новом фигуранте «болотного дела» // ИА «Артикль 20». 23.12.2013. URL: <http://article20.org/node/2101/>.

³ Эксперта по действиям ОМОНа на Болотной площади отстранили от работы // Там же. 26.12.2013. URL: <http://article20.org/node/2112/>.

⁴ Дело Развозжаева и Удальцова вернули в прокуратуру // Там же. URL: <http://article20.org/node/2113/>.

⁵ Четверо фигурантов «болотного дела» освободились по амнистии // Там же. 20.12.2013. URL: <http://article20.org/node/2091/>.

25 декабря в Москве из московского СИЗО-5 по амнистии был освобожден «болотный узник» Дмитрий Рукавишников ¹.

ДЕЛО «ARCTIC SUNRISE» ²

В рамках уголовного дела о нападении на платформу «Приразломная» в ночь на 25 сентября в порядке статьи 91 УПК РФ следователи следственного управления СК России по Северо-Западному федеральному округу задержали в качестве подозреваемых 30 членов экипажа судна «Arctic Sunrise» ³. 2—3 октября в Мурманске всем им было предъявлено обвинение в пиратстве ⁴.

23 октября СКРФ изменил обвинение: «На данный момент можно констатировать, что следствием проведен большой объем работы по установлению объективной картины произошедших событий. И сегодня органами предварительного следствия принято решение о переквалификации преступления на часть 2 статьи 213 УК РФ (хулиганство, то есть грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное с применением предметов, используемых в качестве оружия, организованной группой, связанное с сопротивлением представителю власти)» ⁵.

1 ноября всех фигурантов дела перевезли в Санкт-Петербург.

19—28 ноября суды их всех освободили по залог (1 млн руб. на каждого).

22 ноября Международный трибунал ООН по морскому праву постановил: Россия должна освободить 30 активистов «Гринпис» и судно «Arctic Sunrise»

¹ «Болотный узник» Рукавишников освобожден по амнистии // Грани.ру. 25.12.2013. URL: <http://grani.ru/tags/amnesty/m.222809.html>.

² Хроника преследований активистов Greenpeace // ИА «Артикль 20». URL: <http://article20.org/news/presledovanie-aktivistov-greenpeace-khronika#.UtkwZtK1a4I>.

³ Следователи принимают меры для обеспечения прав задержанных членов экипажа судна «Arctic Sunrise» // Сайт СК РФ. 25.09.2013. URL: <http://sledcom.ru/actual/355837>.

⁴ Всем 30 активистам Greenpeace и членам команды Arctic Sunrise предъявлено обвинение в пиратстве // NEWSru.com. 03.10.2013. URL: <http://www.newsru.com/russia/03oct2013/30.html>

⁵ Следствием переквалифицированы действия нападавших на платформу «Приразломная» // Сайт СК РФ. URL: <http://sledcom.ru/actual/361187/>.

и предоставить им возможность покинуть территорию страны ¹. Глава Администрации президента РФ С. Иванов заявил, что Россия не намерена выполнять решения трибунала ².

24—26 декабря уголовные дела были прекращены по амнистии.

25—27 декабря иностранные граждане (26 человек), бывшие фигуранты дела, покинули Россию. Само судно по-прежнему под арестом.

ВМЕСТО ЗАКЛЮЧЕНИЯ

В 2013 году нарушения права на свободу собраний носили системный характер. Не было таких массовых неправомерных задержаний, как в 2012 и 2011 годах. Всего на более чем 200 мероприятиях было задержано порядка 2000 человек. Это по-прежнему очень много. Однако в чем мы видим системность нарушений прав граждан России собираться мирно и без оружия?

Законодательство ужесточается, не так резко как в 2012 году, но это продолжается. Почти все региональные законы ввели больше ограничений, чем федеральный. Не стоит забывать также о специальном законе для Олимпиады и новой регламентации мероприятий на Красной площади. Нарушения правил приема уведомлений, изменения места-времени приобрели столь массовый характер, что можно уже говорить о новой практике. По-прежнему часто становится проблемой проведение одиночных пикетов. Согласительные процедуры, о которых мечтали правозащитники, превратились в странного рода переговоры с муниципалитетами, результаты которых зачастую приводят к массовым задержаниям и прекращению мероприятий. Что же нового в нарушениях права на свободу собраний?

Фабрикация дел по «насилию по отношению к сотрудникам» полиции начинает приобретать статистический характер. Другое нововведение – использования националистов для разгона неудобных акций (ЛГБТ, пастафриане и т. д.) при попустительстве со стороны полиции. Становятся регулярными попытки изымать детей у подозреваемых и даже свидетелей. Отдельно стоит сказать про «болотное дело» и «дело «Arctic Sunrise».

¹ Трибунал по морскому праву постановил освободить активистов Гринпис // Сайт «Greenpeace». 22.11.2013. URL: http://www.greenpeace.org/russia/ru/news/2013/22-11-2013_Tribunal_reshenie/.

² Россия отказалась исполнять вердикт Международного морского трибунала // ИА «Артикль 20». 23.11.2013. URL: <http://article20.org/node/2022/>.

Первое при всех его очевидных ужасах и нарушениях (пытка судом, избивание обвиняемых, обыски и аресты и пр.) продолжает успешно играть роль криминализатора протеста. Вскоре уже никто в России не будет сомневаться, что на несколько лет можно сесть за участие в обычной мирной, более того — согласованной, акции. Дело может дойти и до принудительного лечения.

Дело «Arctic Sunrise» — демонстрация всему миру, что российская власть и суды могут все что угодно делать как со своими гражданами, так и с иностранными.

И пару слов об амнистии. Безусловно, хорошо, что выпустили восемь человек по «болотному делу» и весь экипаж «Arctic Sunrise». Только остальным станет еще тяжелее, и защищать их будет труднее.